

EKONOMI MASYARAKAT MELAYU PADA 1951-1955: AKTIVITI RIDA¹, UMNO² DAN DATO' ONN JAAFAR³

Ramlah Adam

PERSOALAN EKONOMI MELAYU PRA-RIDA:

Perbincangan mengenai ekonomi masyarakat Melayu sebelum merdeka tidak banyak diketahui umum. Ini kerana penumpuan lebih banyak dibuat mengenai kegiatan politik dan usaha-usaha untuk mendapatkan kemerdekaan Tanah Melayu itu sendiri. Di tempoh ini juga menyaksikan usaha-usaha penduduk bukan Melayu untuk mendapatkan kerakyatan dan kedudukan politik yang tetap di Tanah Melayu. Parti-parti politik dari semua bangsa berusaha mempengaruhi penduduk Tanah Melayu untuk mendapat mandat bagi membentuk kerajaan dan menuntut kemerdekaan. Dalam kesibukan ini, pengkaji sejarah tidak menyedari langsung pembentukan dasar ekonomi bagi orang Melayu, walhal ia adalah juga salah satu dasar politik kemerdekaan Tanah Melayu yang dirancang oleh British sebelum merdeka.

Kelemahan ekonomi masyarakat Melayu memang telah menjadi salah satu agenda golongan nasionalis dan masyarakat Melayu semenjak awal kurun 20. Berbagai-bagai cadangan dan pendapat telah diberikan untuk membaiki dan memajukan ekonomi orang Melayu. Akhbar-akhbar Melayu bertulisan Jawi seperti *Al-Imam*, *Neracha*, *Saudara*, *Watta Ahad*, *Utusan Melayu*, *Lembaga Malaya* dan lain-lain akhbar yang kecil telah menjadi medan pengutaraan pendapat itu.

Tokoh-tokoh nasionalis dari golongan wartawan, guru dan pentadbir Melayu⁴ telah turut sama memberi pendapat-pendapat mereka. Berpuluh-puluh orang Melayu yang peka terhadap hal ini telah menulis rencana dan surat membincangkan hal itu dengan memberi cadangan-cadangan mereka.⁵ Kelab-kelab serta persatuan-persatuan dan syarikat-syarikat kerjasama juga telah ditubuhkan bagi tujuan itu.⁶

Menjelang perang dunia 1940 persatuan-persatuan negeri yang bersifat politik dan sosio-ekonomi ditubuhkan. Kesedaran politik Melayu yang

menjadi bertambah matang itu melihat bahawa kepincangan sosio-ekonomi Melayu hanya akan dapat diatasi melalui satu penguasaan politik ke atas tanah air mereka sendiri. Untuk itu Kesatuan Melayu Muda (KMM) dan beberapa persatuan negeri seperti Persatuan Melayu Selangor mula menjadi lebih tegas dalam matlamat politik mereka. Memajukan ekonomi orang Melayu dan menentang penjajahan dan penguasaan ekonomi oleh orang dagang menjadi dasar kegiatan politik mereka. Usaha untuk memperbaiki ekonomi Melayu itu terus menjadi isu sosio-politik masyarakat Melayu melalui parti politik yang ditubuhkan selepas 1945. Parti Kebangsaan Melayu Malaya (PKMM), United Malays National Organisation (UMNO) dan persatuan negeri Melayu yang lain⁷ terus cuba menjadikan isu kelemahan ekonomi Melayu sebagai sebahagian dari perjuangan politik mereka. Selain dari merasa bertanggungjawab menuntut keadilan politik daripada penjajah, mereka juga menjadi parti kebajikan kepada ahli-ahlinya.

Desakan-desakan untuk membaiki keadaan ekonomi sentiasa datang bertalu-talu dari anggota parti-parti tersebut. Persidangan parti-parti tersebut, selain dari membincangkan isu politik, seperti menyokong kemerdekaan Indonesia dan pembentukan Melayu Raya (seperti yang dibuat oleh PKMM) ataupun menentang Malayan Union dan menyatukan orang Melayu (seperti yang dibuat oleh UMNO), membangkitkan juga dasar-dasar yang boleh dilakukan bagi memajukan ekonomi masyarakat Melayu. Penubuhan Bank Kebangsaan Melayu, mendapatkan lesen dan permit bagi peniaga Melayu, menggalakkan orang Melayu berniaga, mengadakan syarikat kerjasama bagi mengatasi masalah orang tengah, mengatasi perlelongan tanah orang Melayu kepada 'chettiar', mendapatkan biasiswa bagi anak-anak Melayu, mengadakan latihan pertanian bagi para petani, bantuan alat menangkap ikan, menggalakkan kerjasama perdagangan (*joint venture*) orang Melayu dengan orang dagang, mengadakan persatuan pedagang Melayu (*Malay Chambers of Commerce*), mengadakan kilang kerajaan memproses getah dan berbagai-bagai lagi cadangan diberikan oleh orang perseorangan, persatuan negeri dan badan perniagaan kecil untuk memajukan ekonomi orang Melayu.⁸

Golongan pendidik agama yang juga nasionalis Melayu juga cuba mencari langkah untuk memajukan ekonomi orang Melayu. Madrasah Gunung Semanggol Perak (Maahad II Ihya Assyarif) telah menubuhkan

PEPEMAS (Pusat Perekonomian Melayu SeMalaya) pada 23 Mac 1947. Badan ini dipengerusikan oleh Ustaz Abu Bakar Al-Bakir, seorang tokoh agama penyokong PKMM. Beliau kemudian dipenjarakan lebih 5 tahun di bawah Undang-undang Dharurat British. PEPEMAS bertujuan untuk menggalakkan pembelian saham oleh orang Melayu melalui syarikat-syarikat yang ditubuhkan. Cadangan juga dibuat untuk menubuhkan Bank Peladang bagi mengatasi 'masalah padi ratus' dan 'hutang bunga baginda' yang membawa kepada banyak tanah ladang orang Melayu tergadai atau terlelong. Bank ini akan bekerjasama dengan Bank Kebangsaan Melayu untuk mengujudkan Bank Perdagangan.⁹

Masalah kemunduran ekonomi Melayu juga mendapat perhatian dari ahli-ahli Melayu dalam Majlis Mesyuarat Persekutuan (*Federal Council*). Dato' Onn Jaafar, Menteri Besar Johor; Dato' Hamzah Abdullah, Menteri Besar Selangor; Dato' Nik Ahmad Kamil, Menteri Besar Kelantan; dan ramai lagi membangkitkan hal ini. Namun, dalam hal ini, kepentingan ekonomi orang Melayu selalu dilihat selari dengan kepentingan negeri-negeri Melayu.¹⁰

Semua kebimbangan mereka memang merupakan satu kenyataan sejarah. Jika dilihat statistik ekonomi Tanah Melayu sekitar tahun 1940-an sahaja, hal ini kelihatan amat jelas sekali. Kemiskinan ekonomi Melayu ternyata dari segi jenis pekerjaan yang mereka lakukan dan pendapatan tahunan mereka. Kebanyakan adalah petani yang berpendapatan sangat kecil jika dibandingkan dengan penduduk bangsa lain. Statistik dalam jadual di bawah menjadi buktinya. Seperti dikatakan oleh seorang sarjana, "the low productivity peasant sector in the years before Independence was populated largely by Malays".¹¹ Penilaian pendapatan penduduk secara rambang pula, penduduk Melayu yang merupakan 44 peratus penduduk Tanah Melayu "received only 22 percent of the aggregate individual income, whereas the Chinese, accounting for 45 percent of the total population, enjoyed 57 percent of total individual income".¹²

JADUAL 1: TABURAN PEKERJAAN MENURUT KUMPULAN
ETNIK 1947

	Melayu	Cina	India dan lain-lain	Jumlah
	%	%	%	('000)
Pertanian	57	30	13	889
(a) Penanam padi	70 (88)	27 (10)	3 (2)	508 (333)
(b) Penanam getah	39	33	28	381
Perlombongan	14	71	15	39
Pengeluaran, Pembinaan- Pembinaan 'Utilities'	19	70	11	125
Perkhidmatan	27	48	25	407
Kerajaan	54	11	35	105
Jumlah	44	40	16	1565

Sumber: Dipadankan dari perangkaan Donald R. Snodgrass,
Inequality and Economic Development in Malaysia,
OUP, Kuala Lumpur, 1980, hlm. 32-33, 38, 41

Kemunduran ekonomi orang Melayu berpunca dari banyak sebab. Para nasionalis dan reformis Melayu menyalahkan British yang menjalankan dasar *dual-economy* yang menggalakkan sistem pertanian tradisional bagi orang Melayu dan ekonomi perdagangan bagi pelabur dagang yang terdiri dari berbagai bangsa. British hanya menggalakkan orang Melayu membuka kebun kecil yang luasnya diantara 1 hingga 10 ekar.¹³ Jalan raya tidak dibina melalui kebun-kebun kecil.¹⁴ Pertanian padi, yang menjadi pertanian utama orang Melayu, ditinggalkan tanpa dimajukan bersungguh-sungguh oleh British.¹⁵ Sebaliknya British lebih suka mengimpor beras dari luar.¹⁶ Malah, telah menjadi sikap umum pegawai British yang gemar mengekalkan ekonomi sara diri orang Melayu demi mengelakkan mereka daripada terdedah kepada ekonomi perdagangan, yang akan mengganggu kestabilan politik British itu sendiri. Mereka tidak mahu kehidupan tradisional orang Melayu diancam oleh sistem ekonomi moden.¹⁷

UMNO DAN EKONOMI MELAYU

UMNO telah mengambil tugas memajukan ekonomi orang Melayu, setelah dapat menumpaskan PKMM, pesaingnya dalam politik Melayu. Pengenalan Undang-Undang Darurat pada 1 Julai 1948, telah membolehkan UMNO mengisi kekosongan politik Melayu itu dengan selesa sekali. Kelicikan Dato' Onn menggunakan semua tenaga tradisional dalam masyarakat Melayu dalam bidang politik dan sosio-budaya Melayu tanpa kerjasama dengan golongan radikal dan komunis telah meyakinkan British dan Raja-raja Melayu untuk menerima UMNO sebagai jurucakap politik Melayu di antara tempoh 1946-1951 dan seterusnya. Dengan ini, tidaklah dapat dinafikan kepentingan UMNO sebagai parti politik yang telah cuba menyelesaikan masalah ekonomi orang Melayu bagi tempoh tersebut. Dalam tempoh ini, Dato' Onn sebagai pemimpin UMNO, telah memulakan langkah memperbaiki ekonomi masyarakat Melayu secara pentadbiran dan perundangan. Beliau percaya, dengan cara ini sahaja, ekonomi orang Melayu dan penduduk luar bandar dapat diperbaiki.

Dalam lawatannya ke England pada 21 Oktober 1948, beliau membincangkan dengan pegawai-pegawai Pejabat Tanah Jajahan mengenai soal bantuan kewangan bagi membantu ekonomi orang Melayu dan penduduk luar bandar. Ini merupakan salah satu isu yang dibangkitkannya, selain dari perlantikan seorang Timbalan Pesuruhjaya Tinggi Melayu dan pembentukan *Malayan National Army* berteraskan Askar Melayu Diraja.¹⁸

Beliau mempunyai alasan untuk mendesak British berbuat begitu. Katanya:

As the protecting power, Britain has done comparatively little for the Malay population itself, although a tremendous lot for the development of the country.¹⁹

The Malay peasantry generally speaking have been and probably still are heavily in debt to money lenders who are themselves not the people of this country. It is

essential for the future peace and security of the country that assistance should be given.²⁰

Dato' Onn mencadangkan bantuan kewangan diberikan kepada orang Melayu sebagai usaha untuk mengatasi kemunduran itu.²¹ Dengan bantuan kewangan itu, Dato' Onn percaya British bukan sahaja dapat membaiki ekonomi orang Melayu tetapi juga akan mendapat semula kepercayaan dan membaiki hubungan yang telah rosak kerana pelaksanaan Malayan Union pada tahun 1946. Sokongan orang Melayu kerana membantu British menentang PKM semasa darurat juga patut diambil kira.²² Mengikut Dato' Onn:

...any amount above 10,000,000 would be an insurance which would repay Britain in hundred folds. I personally take the view that such figure would only the beginning. (sic) It is not excessive in view of the extreme importance of the Malay Peninsula today and especially in relation to Britain and the British empire.²³

Beliau meminta supaya kerajaan British menyediakan 10 juta ringgit pada tiap-tiap tahun kerana beliau mahu British membalas budi negeri-negeri Melayu dan Raja-raja Melayu yang telah membantu British selama ini. Katanya:

The Rulers of the Malay States have given Britain squadrons of planes, financial assistance and other gifts. I think the time is now appropriate for this procedure to be reversed by a gift from the British government to help the Malays out of a position, which after all has been created by the dictators of British policy in the past.²⁴

Konsep hutang budi ini digunakan di Indonesia oleh Max Havelaar, seorang ahli kemanusiaan Belanda bagi meminta Belanda memajukan ekonomi rakyat Indonesia pada tahun 1860-an. Dato' Onn, yang banyak membaca, melihat keadaan yang sama di Indonesia dan Tanah Melayu. Sama ada benar British menggunakan wang Tanah Melayu untuk membesarkan angkatan tenteranya, itu tidak penting. Tetapi apa yang

penting, Dato' Onn percaya sebagai 'penjajah' Tanah Melayu, British bertanggungjawab terhadap kebajikan orang Melayu dan Tanah Melayu.

Dato' Onn juga mencadangkan penubuhan sebuah Bank Tanah yang akan bertugas untuk menebus tanah orang Melayu yang tergedai kepada peminjam wang. Katanya,

I feel that the best method would be the creation of a Land Bank, which would lift them out of a position which is dangerous not only to themselves but to the country as the whole.²⁵

Cadangan Dato' Onn untuk menubuhkan Bank Tanah ini adalah sangat penting. Dato' Onn berharap melalui bank seperti ini tanah orang Melayu yang terlelong dapat ditebus semula. Ini akan menyelamatkan orang Melayu daripada tidak bertanah dan terus miskin. Kemiskinan yang terlalu teruk akan memburukkan maruah masyarakat Melayu.²⁶

Desakan Dato' Onn disokong oleh M. Griffith, seorang Ahli Parlimen dari Parti Conservative dalam perbahasannya di *House of Commons*, Britain pada akhir tahun 1948. Mengikut Griffith:

I ask honourable members to think of the hundreds of millions of dollars which have been poured out that country (Malaya). Without it our balance of payments position would have been broken to bits. For that reason we have a responsibility. I say frankly - and I do not say it offensively - that I come back (from Malaya) ashamed of some of these kampungs.²⁷

Bagaimanapun Dato' Onn gagal.²⁸ Namun, beliau terus membuat desakan dalam pertemuan dan perbincangan dengan pegawai Pejabat Tanah Jajahan yang meninjau perkembangan Darurat dan politik Tanah Melayu pada tahun 1950. Sekali lagi desakan Dato' Onn diketepikan. Kekecewaan Dato' Onn memang ketara dalam suratnya kepada Henry Gurney, Pesuruhajaya Tinggi Persekutuan Tanah Melayu pada 26 June 1950. Katanya:

Before he left for home, I had a further talk with the Secretary of State at Bukit Serene and pressed for a financial gift from the British government and the British people specially to the Malay people of the Federation as a mark of friendship and appreciation for their loyal support ever since they came under British protection and for their splendid response during the present Emergency. I had made a similar request to Creech Jones and the Prime Minister in 1948, but as usual the opinions and views of a local man are merely tolerated and then dismissed as absurdities.²⁹

Tuntutan Dato' Onn itu hanya berhasil apabila British mahu orang Melayu melonggarkan kerakyatan kepada orang bukan Melayu, seperti cadangan *Communities Liaison Committee* (CLC), pada akhir tahun 1950.³⁰ British mahu mengatasi tekanan Parti Komunis Malaya dan rasa tidak puashati orang bukan Melayu terhadap penguasaan politik orang Melayu, iaitu UMNO dan Raja-raja Melayu. Orang bukan Melayu tidak terlibat dalam menyediakan Perjanjian Persekutuan 1948. Akibatnya mereka, terutamanya Cina, menyokong Parti Komunis Malaya.³¹ Dengan kelonggaran itu, British berharap Parti Komunis Malaya dapat dilemahkan dan kestabilan politik akan dapat dipulihkan; ini merupakan faktor utama yang dipentingkan oleh British dalam eksploitasi ekonomi di Tanah Melayu.

Dato' Onn, YDP UMNO, melihat inilah peluang baik untuk mendesak British membantu ekonomi orang Melayu.³² Dalam perundingan membincangkan cadangan kerakyatan CLC pada tahun 1949 sehingga 1951, Dato' Onn memberi kata dua kepada British. Menurutnya, UMNO tidak akan bersetuju dengan cadangan CLC selagi kerajaan British tidak memberi jaminan bertulis terhadap bantuan ekonomi dan sosial orang Melayu.³³ Hanya dengan cara seperti itu sahaja, Dato' Onn dapat memenuhi tuntutan tahun 1948.

Pesuruhjaya Tinggi British, Sir Henry Gurney menerima kehendak Dato' Onn itu kerana ia bukanlah satu tuntutan besar. Dato' Onn tidak menuntut dimiliknegerakan ladang-ladang getah atau lombong-lombong pelabur Eropah. Dato' Onn hanya menuntut supaya orang Melayu diberi

bantuan kewangan, latihan dan pengetahuan baru dalam bidang ekonomi, pelajaran dan pembinaan infrastruktur kampung-kampung Melayu. Tuntutan ini tidaklah begitu membebankan jika dibandingkan dengan kerjasama UMNO yang sangat penting untuk menentang pengaruh golongan kiri Melayu dan PKM.

Dalam mesyuarat CLC di Kuala Lumpur pada bulan Oktober 1950, Henry Gurney mengisytiharkan penubuhan Rural Industrial Development Authority atau lebih dikenali sebagai RIDA. RIDA akan ditubuhkan pada bulan November 1950 bagi tujuan membantu kemunduran ekonomi dan kemiskinan orang Melayu luar bandar.³⁴ RIDA diharapkan oleh British akan menjadi alat pembangunan orang Melayu.³⁵

Dengan itu, penubuhan RIDA adalah *suatu tukarganti politik* yang amat penting sekali dalam sejarah politik Malaysia. Ia adalah asas satu tolak ansur politik di antara orang Melayu dan bukan Melayu; iaitu orang Melayu dan Raja-raja telah bersetuju untuk melonggarkan dan seterusnya menerima orang bukan Melayu sebagai rakyat raja Melayu. Ini adalah satu perubahan kepada struktur dan roh institusi raja Melayu secara perlembagaan dan politik. Bagi kali pertama dalam sejarah politik negeri Melayu, orang bukan Melayu boleh menjadi *rakyat raja Melayu*. Ia dengan ini telah menghilangkan sifat tradisional negeri dan raja Melayu.

Bagaimanapun, ini adalah asas kepada pembentukan satu negara baru Tanah Melayu yang bersifat majmuk. Dengan penerimaan orang dagang dalam kerakyatan negeri Melayu, yang menjadi anggota Persekutuan Tanah Melayu, negeri Melayu telah mempunyai satu sifat *kebangsaan*. Ini bermakna, dengan membuka pintu kerakyatan negeri kepada orang bukan Melayu, negeri-negeri Melayu telah mengikut jejak Persekutuan yang telah melahirkan *Rakyat Persekutuan* sejak tahun 1948. Kelonggaraan ini telah menjadikan negeri-negeri Melayu lebih bersatu dengan konsep Persekutuan itu sendiri. Ia menjadi satu asas yang penting untuk mengujudkan *satu negara bangsa moden Tanah Melayu*.

RIDA, sebenarnya, adalah satu persetujuan bukan Melayu dan British terhadap bantuan ekonomi kepada orang Melayu secara perlembagaan dan politik. Ia dijadikan satu dasar negara yang dilanjutkan dan diterima selepas merdeka. Malah, kemerdekaan itu hanya dicapai setelah

keselamatan kedudukan orang Melayu diambil kira dalam perlembagaan negara. Di samping Fasal 153 (tentang kedudukan istimewa Melayu), soal bantuan ekonomi juga telah dijadikan satu persetujuan negara dengan kelulusan *The RIDA Bill 1953*. Undang-undang ini terus terpakai sehingga 1965 apabila MARA diperkenalkan bagi menggantikan RIDA. Dasar bantuan kerajaan kepada ekonomi Melayu terus menjadi dasar negara sehingga ke hari ini.

RIDA DAN LANGKAH-LANGKAH MEMAJUKAN EKONOMI ORANG MELAYU/PENDUDUK LUAR BANDAR

(a) Penubuhan

RIDA ditubuhkan pada Disember 1950, dengan Dato' Onn Jaafar, menjadi Pengerusinya. Beliau dibantu oleh Dato' Zainal Abidin Abbas, pegawai Jabatan Kebajikan Masyarakat Persekutuan, sebagai Penolong Pengerusi. J.M. Gullick, seorang pegawai MCS, menjadi Setiausaha. Pejabat RIDA terletak di Jalan Loke Yew, Kuala Lumpur.

Beberapa kumpulan menentang penubuhan RIDA dan perlantikan Dato' Onn sebagai pengerusi. Mereka melihat ia satu manipulasi politik Dato' Onn dalam politik orang Melayu dan UMNO.³⁶ Bagaimanapun, Dato' Onn melihat ia sebagai satu kejayaan orang Melayu. Baginya, RIDA adalah satu cara untuk mengembangkan dan menguatkan kedudukan politik orang Melayu di negara ini. Katanya:

Political power without economic power is a shadow. The economic organisation i.e. the industrial and commercial mechanism is the means by which a country satisfies the necessities of life according to its standards of living. Those who control a vital factor in it can, if they wish, obstruct or cut out off the supply of the necessities and so bring decisive pressure to bear upon the political authority.³⁷

RIDA telah ditubuhkan dengan tidak mempunyai perancangan dan kakitangan yang cukup. Hanya tiga orang sahaja, iaitu Pengerusi,

Penolong Pengerusi dan Setiausaha yang bekerja untuk merangka dasar-dasar RIDA. Mereka juga diberi tugas untuk menyediakan kertas cadangan di *Federal Legislative Council* bagi mengemukakan *The RIDA Bill*, setahun kemudian.

Dato' Onn sebagai Pengerusi terpaksa mencari panduan-panduan dari luar negeri untuk merangka struktur dan bidang kuasa RIDA. Dua bulan sebelum itu, beliau menghadiri *Conference of South East Asia Economics* di England. Persidangan ini diadakan oleh British bagi tujuan membincangkan soal-soal ekonomi Asia Tenggara. Ia berlangsung selama beberapa hari dan dihadiri oleh perwakilan beberapa negara Asia Tenggara.³⁸ Dengan kehadirannya itu, Dato' Onn bukan sahaja dapat meluaskan pergaulan dan pengetahuannya, tetapi yang lebih penting, beliau mendapat panduan yang berguna untuk menjalankan RIDA, terutama dalam soal pembinaan rumah murah yang berguna bagi sistem penempatan semula orang Melayu dalam rancangan RIDA. Pada bulan Mei 1951, beliau telah pergi ke Ceylon selama seminggu untuk meninjau kegiatan ekonomi luar bandar Ceylon. Ceylon yang merdeka pada tahun 1948, telah membuat rancangan pembangunan, industri luar bandar, syarikat kerjasama, pembangunan kampung dan pemulihan tanah dengan berjaya sekali.³⁹ Dengan contoh-contoh dari Ceylon itu, Dato' Onn berharap rancangan boleh dibuat bagi kawasan-kawasan luar bandar Tanah Melayu.⁴⁰ Beliau diiringi oleh Dato' Abdul Razak, Setiausaha Negeri Pahang.⁴¹

Satu jawatankuasa telah dibentuk pada bulan Februari 1951 untuk merangka dasar dan struktur RIDA. Mereka terdiri daripada beberapa orang yang berpengalaman dalam bidang ekonomi. Antaranya S.O.K. Ubaidullah, seorang ahli perniagaan India Islam, Raja Ayob bin Raja Bot, bekas Setiausaha Majlis Raja-Raja dan pengasas Dewan Perniagaan Melayu Kuala Lumpur dan Abdul Majid bin Abd. Hamid, pegawai syarikat kerjasama yang berpengalaman. Mereka dibantu oleh kakitangan tetap RIDA iaitu Dato' Zainal Abidin dan J.M. Gullick.

Mereka telah meletakkan beberapa dasar penting RIDA. Antara dasar RIDA, ialah:

- (1) menggalakkan konsep 'membantu diri' di kalangan penduduk luar bandar, dengan projek-projek kecil bagi faedah bersama di kampung masing-masing.
- (2) mengadakan pinjaman jangka pendek dan jangka panjang kepada orang perseorangan dan syarikat-syarikat perniagaan dengan faedah yang kecil bagi menggalakkan perkembangan industri kecil (cottage industries) dan pertanian.
- (3) mengujudkan ejen-ejen pasaran bagi hasil pertanian dan industri kecil luar bandar.
- (4) mendirikan kilang-kilangan bagi industri-industri tersebut.
- (5) memberi latihan-latihan dalam bidang pertanian, kerja tangan, urusan rumahtangga dan industri kecil.
- (6) memberi latihan kepimpinan luar bandar.
- (7) meningkatkan lagi pasaran luar bandar seperti jalanraya, jambatan, padang sekolah, bekalan api dan air.⁴²
- (8) memberi pengetahuan dan kemahiran moden dalam bidang pertanian kepada penduduk luar bandar.⁴³

Untuk mengendalikan hal ini, RIDA mempunyai badan pentadbiran pusat yang dikenal sebagai Lembaga RIDA yang mengandungi 22 orang anggota. Lembaga itu berfungsi membuat keputusan utama RIDA.⁴⁴ Di bawahnya pula terdapat 12 jawatankuasa kecil yang bertugas menyaring projek-projek RIDA.⁴⁵ Pada peringkat negeri pula, susunan yang sama juga dibuat.⁴⁶ Dato' Onn dengan itu mengadakan pentadbiran RIDA seperti birokrasi kerajaan.

Untuk melicinkan pelaksanaan dan pentadbiran RIDA pada peringkat mukim, Dato' Onn menggunakan penghulu sebagai kakitangan RIDA Mukim. Dengan itu, peranan penghulu telah diperluaskan. Selama ini, penghulu dilantik sebagai pentadbir dan ketua bagi mukim yang berkenaan,⁴⁷ tetapi dengan penubuhan RIDA, satu peranan ekonomi telah

diberi kepada mereka. Mereka dilantik sebagai Pengerusi Jawatankuasa Mukim RIDA.⁴⁸ Dengan itu, RIDA telah menggunakan sistem pentadbiran tradisional dalam memperbaiki ekonomi orang Melayu.

Dengan rangka kerja dan dasar itu, rang undang-undang menubuhkan RIDA telah dikemukakan dalam Majlis Perundangan Persekutuan (MPP) pada 26 April 1951. Ini bermakna, RIDA telah ditubuhkan selama enam bulan sebelum satu rang undang-undang diadakan baginya. Ini berlaku kerana penubuhan RIDA telah dibuat dengan tergesa-gesa sebagai ganti kepada kelonggaran kerakyatan *jus soli* pada bulan Oktober 1950.⁴⁹ Demi untuk mendapatkan kerjasama orang Melayu, British menubuhkan RIDA tanpa sebarang rangka dan peraturan yang tertentu. Tanggungjawab itu diserahkan kepada Dato' Onn sebagai Pengerusi RIDA.

Dalam pembentangannya itu, Dato' Onn melihat RIDA sebagai satu cara yang munasabah bagi orang Melayu memperbaiki ekonomi mereka. Oleh itu beliau berharap orang bukan Melayu dapat menyokong rang undang-undang itu. Permintaan Dato' Onn itu dipenuhi oleh anggota MPP yang sedar bahawa ini ialah satu tukar ganti CLC kepada UMNO. Rang undang-undang itu diluluskan sebulat suara.⁵⁰

Setelah RIDA dijalankan selama dua tahun, pada bulan September 1953, Dato' Onn mendesak kerajaan British supaya menaikkan taraf RIDA menjadi sebuah badan berkanun. Ini akan membolehkan RIDA membuat peraturan dan perbelanjaan sendiri.⁵¹ Rang undang-undang itu juga akan membolehkan penubuhan satu *Rural Industrial Development Fund* yang akan mendapat sumber kewangan dari kerajaan, ia itu dari Peruntukan Tahunan Persekutuan (*Federal Budget*). Ini bererti RIDA akan menjadi salah satu jabatan kerajaan Persekutuan. Desakannya itu dipersetujui oleh MPP,⁵² walaupun Dr. Ismail meminta satu jawatankuasa khas dilantik bagi mengkajinya.⁵³ Dengan kelulusan rang undang-undang itu, RIDA mendapat kedudukan yang lebih baik dalam pentadbiran persekutuan.

Pada 26 Oktober 1953, Dato' Onn, sebagai Pengerusi RIDA dapat bertemu dengan Richard Nixon, Naib Presiden Amerika Syarikat yang melawat Tanah Melayu atas jemputan Sir Gerald Templer, Pesuruhjaya

Tinggi PTM. Dato' Onn dapat beramah mesra dan berbincang mengenai peranan RIDA dalam memajukan ekonomi orang Melayu, selama setengah jam di King's House, Kuala Lumpur. Richard Nixon melihat RIDA sebagai tanda hubungan baik British dan orang Melayu.⁵⁴

(b) Perlaksanaan Projek-Projek RIDA

Untuk menentukan RIDA dapat berkhidmat kepada penduduk luar bandar dan orang Melayu, beberapa langkah telah dibuat. Ceramah radio⁵⁵ dan lawatan ke kampung-kampung telah dibuat oleh pengerusinya, Dato' Onn Jaafar, bagi menyampaikan maklumat mengenai RIDA. Dalam lawatannya ke Dinding, Perak, pada 8 Februari 1951, Dato' Onn menerangkan tujuan RIDA dan bagaimana ia dapat membantu orang Melayu.⁵⁶

Dato' Onn seperti niatnya semasa menerima perlantikan Pengerusi RIDA, mahukan UMNO bekerja rapat dengan RIDA. Ini kerana UMNO akan berpengaruh jika dapat menggunakan projek RIDA. Maka kepentingan politik dan ekonomi dapat diselarikan oleh Dato' Onn. Oleh itu, pada awal tahun 1951, Dato' Onn meminta Setausaha Agung UMNO, Kapten Hussein Onn mengedarkan surat pekeliling menggalakkan ahli UMNO membuat permohonan bantuan RIDA. Dato' Onn percaya ahli UMNO patut menggunakan peluang ini bagi mengatasi masalah kemunduran ekonomi mereka.⁵⁷ Dato' Onn dengan itu cuba mengujudkan kerjasama yang erat di antara RIDA dan UMNO.

Dalam melaksanakan rancangannya, RIDA menumpukan perhatian secara menyeluruh terhadap semua kegiatan ekonomi dan sosial masyarakat Melayu. RIDA bukan sahaja berusaha memajukan sistem pertanian, tetapi juga perikanan, ternakan binatang, perusahaan kecil, pembinaan sistem perhubungan, kemudahan awam, latihan kepimpinan dan kemahiran serta biasiswa.⁵⁸

Bagaimanapun, RIDA lebih banyak menumpukan perhatiannya kepada bidang pertanian, kerana ia merupakan kegiatan ekonomi penduduk luar bandar yang utama. Dalam konsepnya, RIDA cuba mengubah dasar pertanian sara diri tradisional orang Melayu kepada dasar ekonomi.

moden, yang lebih mengutamakan keuntungan. Melalui projek-projeknya, RIDA cuba memodenkan dan memajukan pertanian padi yang menjadi tanaman tradisional orang Melayu. Penggunaan jentera moden seperti traktor bagi membajak sawah di Kelantan, Selangor, Pahang dan Perak, diharapkan dapat memudahkan kerja pertanian.⁵⁹ Nasihat pertanian mengenai padi dijangka dapat menambahkan hasil. Pinjaman modal kepada syarikat kerjasama padi dan orang perseorangan diharap akan dapat mengelakkan masalah padi kunca dan orang tengah.⁶⁰ Bagi perusahaan getah pula, projek tanaman semula bagi pekebun kecil dengan bantuan nasihat dan modal akan dapat memperbaiki pendapatan mereka.⁶¹ Pembinaan kilang memproses getah bagi menjaga mutu tanaman itu akan menambahkan pendapatan pekebun kecil.⁶²

Dalam satu ucapannya mengenai peranan RIDA di Pulau Pinang pada 25 Februari 1951, Dato' Onn sebagai Pengerusi, mengatakan RIDA juga memberi perhatian kepada bidang perikanan. RIDA cuba memperbaiki taraf hidup nelayan dengan memperbaiki sistem penangkapan ikan,⁶³ memberi bantuan modal bagi syarikat kerjasama, membeli perahu dan alat-alat menangkap ikan, membina stor air batu menyimpan ikan, dan menubuhkan satu pusat pembinaan kapal di Terengganu.⁶⁴ Pinjaman kecil kepada orang perseorangan juga diberikan termasuk membela ikan air tawar yang banyak didapati di Melaka.⁶⁵

Di samping itu, pemeliharaan binatang ternakan seperti kambing, kerbau, ayam dan itik, juga diberi perhatian dengan memberi pinjaman kecil, baka-baka baik, mengadakan padang ragut, dan pembinaan pagar.⁶⁶ Industri kecil (*cottage industries*),⁶⁷ pembinaan jalan tanah merah dan jambatan,⁶⁸ menyediakan bekalan air paip dan perigi⁶⁹ dan pembinaan balai raya sebagai pusat kegiatan masyarakat kampung,⁷⁰ juga diberi perhatian oleh RIDA. Kesemuanya ini penting bagi kesejahteraan hidup penduduk luar bandar.

Penubuhan syarikat kerjasama juga menjadi tumpuan RIDA. Ia diadakan bagi semua kegiatan ekonomi.⁷¹ Syarikat kerjasama ini ditubuhkan sebagai agen pemasaran barang-barang dari luar bandar.⁷² Ia juga menjadi pembekal kepada penduduk luar bandar dan keperluan untuk menjalankan pertanian, perniagaan dan sebagainya. Dalam syarikat

kerjasama ini, para petani dan pengusaha kecil diajar juga berniaga melalui saham-saham yang dibeli oleh mereka.⁷³

Latihan kepimpinan, pertanian, urusan rumah tangga, kerja tangan, mekanikal, kejuruteraan dan perusahaan tangan juga diadakan. Latihan seperti itu bertujuan melatih ketua kampung, pemuda dan pemudi Melayu supaya mereka mempunyai pengetahuan dan kecekapan serta kemahiran yang boleh digunakan bagi memimpin penduduk luar bandar. Mereka dilatih di sekolah khas yang dibina ataupun dihantar ke Maktab Pertanian Serdang, Maktab Teknik Kuala Lumpur dan Maktab Kerjasama Petaling Jaya. Peruntukan yang besar juga disediakan bagi mereka.⁷⁴

Dengan meneliti kegiatan RIDA itu terdapat beberapa perkara yang cuba dilakukan oleh RIDA. Antaranya RIDA cuba mengatasi masalah kekurangan modal di kalangan petani, nelayan dan peniaga Melayu dengan mengadakan pinjaman. Ia adalah sebagai modal asas bagi orang Melayu memulakan kegiatan ekonomi mereka. Pinjaman itu sama ada kecil atau besar bertujuan untuk mengurangkan tekanan orang tengah dalam kegiatan ekonomi luar bandar. Selama tiga tahun iaitu dari tahun 1951 sehingga 1953, RIDA telah mengeluarkan pinjaman sebanyak \$1,336,981.00. Pada akhir tahun 1953, 80 peratus daripada pinjaman itu adalah pinjaman kecil yang kurang daripada \$3000.⁷⁵

Melalui projek RIDA, ahli Lembaga RIDA cuba memindahkan sedikit sebanyak kemudahan di bandar ke luar bandar. Ini sangat jelas dalam usaha memperbaiki kemudahan luar bandar. Pembinaan jambatan kecil, jalan tanah merah, parit tali air, balai raya, paip air dan api, memperbaiki lagi taraf kehidupan sosial penduduk luar bandar. Dengan kemudahan seperti itu kemajuan di bandar dapat dirasai sedikit sebanyak oleh penduduk luar bandar.⁷⁶

RIDA tidak berat sebelah dalam menjalankan projeknya. Projek RIDA tersebar dengan menyeluruh di seluruh negeri dalam Persekutuan Tanah Melayu. Negeri-negeri itu mendapat projek mengikut keperluan masing-masing. Perak, Selangor, Kelantan, Kedah dan Pahang mendapat projek yang banyak kerana jumlah kawasan luar bandar bagi negeri-negeri

tersebut lebih luas daripada negeri lain. Melaka, Pulau Pinang dan Perlis kurang mendapat bantuan kerana kawasan luar bandarnya kecil.⁷⁷

Mutu pengeluaran pertanian dan ekonomi luar bandar cuba juga dibaiki oleh RIDA, dengan memberikan latihan kemahiran, nasihat profesional dan penggunaan jentera moden. Penjagaan mutu juga cuba dibuat dengan pembinaan kilang getah dan padi RIDA dengan tunjuk ajar daripada pegawai RIDA. Ini membolehkan petani, pekebun kecil dan nelayan mendapat bimbingan dan pengetahuan baru mengenai perkara tersebut.

Melalui projek RIDA itu dapat dilihat percubaan untuk menggalakkan konsep perindustrian walaupun kecil di kalangan penduduk luar bandar. RIDA bukan sahaja memberi bantuan kewangan, tetapi juga memberi latihan khusus bagi industri kraftangan, batu-bata, pertukangan besi dan emas demi untuk membolehkan perindustrian kecil dijalankan di luar bandar.⁷⁸

Ini bermakna, melalui RIDA, masalah kemiskinan dan kemunduran ekonomi luar bandar memang cuba diatasi. Masalah utama seperti modal, kekurangan latihan, orang tengah dan kekurangan kemudahan asas dapat disedari dan cuba diatasi dengan cara yang difikirkan patut.

MASALAH DAN KELEMAHAN PERLAKSANAAN PROJEK RIDA

Percubaan-percubaan RIDA dan pendokong-pendokongnya, terutama ahli Lembaga RIDA pimpinan Dato' Onn Jaafar, mempunyai banyak batasan dalam menentukan semua projek-projek itu dapat berjalan dengan lancar.

Jika ditinjau keseluruhan projek itu, ternyata RIDA hanya cuba menyelesaikan masalah dasar ekonomi luar bandar. Segala bantuan kewangan, latihan, nasihat dan alat-alat perhubungan itu kebanyakannya meliputi perkara asas yang menjadi masalah utama luar bandar. Selain projek kilang getah Grisek, limbungan kapal Terengganu, projek traktor di Tanjung Karang, Selangor dan bekalan air di Kelantan dan Kedah, RIDA pada keseluruhannya tidak memberikan faedah yang lebih besar kepada penduduk luar bandar. Bagaimanapun jika ditinjau secara saksama, masalah ekonomi luar bandar adalah masalah besar yang tidak

boleh diselesaikan dengan sekelip mata. Dato' Onn dan RIDA hanya dapat memulakan langkah dan usaha yang awal dalam soal itu. Langkah awal ini ialah asas yang penting bagi menyelesaikan masalah yang besar itu. Inilah kepentingan usaha RIDA itu.

Dalam mengendalikan projek, masalah utama yang dihadapi oleh RIDA ialah kekurangan kakitangan. Pada peringkat awal, RIDA tidak mempunyai kakitangan khas. RIDA hanya diperuntukkan beberapa orang pegawai MCS, pegawai negeri dan penolong pegawai RIDA secara kontrak.⁷⁹ RIDA juga dijanjikan pakar dari Columbo.⁸⁰ Pada tahun 1952 RIDA hanya mempunyai 22 orang pegawai seperti itu, dan hanya 5 orang sahaja penolong pegawai.⁸¹ Kakitangan yang kecil ini tidak dapat bergerak ke seluruh kampung bagi menjaga projek RIDA. Ini mengakibatkan kegagalan projek itu.⁸²

Pegawai pinjaman itu pula tidak bersungguh-sungguh menjalankan kerjanya. Mereka lebih mengutamakan kerja kerajaan negeri dan Persekutuan daripada RIDA sendiri, sehinggakan penghulu dan pegawai kecil yang tidak mempunyai pengalaman dan kemahiran terpaksa mengambil alih tugas tersebut.⁸³ Ini menyebabkan banyak rancangan yang terbengkalai dan gagal kerana kurang pengawasan. Ini terjadi pada pembinaan limbungan kapal di Terengganu yang mengalami kerugian sebanyak \$101,000.00.⁸⁴

Soal bantuan kewangan yang tidak tetap daripada British juga menjadi masalah besar RIDA. Peruntukan sebanyak \$10 juta yang diberikan kepada RIDA pada tahun 1951, telah dikurangkan sebanyak \$3 juta pada tahun 1953.⁸⁵ Walaupun Pengerusi mendesak supaya peruntukan itu ditambah, tetapi pihak kerajaan British tidak bersetuju kerana ini akan menambah peruntukan PTM tahun 1953 dari \$100 juta kepada \$107 juta.⁸⁶

Dato' Onn sebagai Pengerusi RIDA, tidak dapat menerima pengurangan itu kerana jika dibandingkan dengan peruntukan bagi kampung-kampung baru (kampung-kampung Cina) ternyata sekali peruntukan bagi RIDA adalah sangat kecil. Pada tahun 1953 kampung-kampung baru diberi peruntukan \$11 juta.⁸⁷ Pada tahun 1954, terdapat 600 buah kampung baru⁸⁸ yang lengkap dengan rumah-rumah, jalanraya, api dan air serta

tanah pertanian diuntukkan bagi setinggian Cina.⁸⁹ Malah ada juga kampung baru yang telah dibina di atas tanah simpanan Melayu.⁹⁰ Bagi Dato' Onn ini dilihat sebagai satu keadaan yang berat sebelah. Katanya:

More should and must be done for the rural population where the Malays predominate, in order to balance the heavy and abnormal expenditure which has been and still is being incurred on the Chinese population.⁹¹

Dato' Onn mendapati pengurangan itu akan membantut usaha memajukan kawasan luar bandar, yang akan menimbulkan rasa tidak puas hati orang Melayu.⁹² Menurut Dato' Onn:

The authority is being asked to travel into fields of development which were never intended to be met by an allocation of \$5 million. If it is desired to undertake many of the new tasks proposed, such as new kampung rehabilitation of old kampungs, setting up cooperative schemes, providing water and electricity supplies and providing for training schemes, the minimum sum on which the chairman could compromise is \$6 million. A reduction to \$3 million as suggested by Treasury will mean that RIDA will take a step back and the goodwill and cooperation that have been established will be jeopardized.⁹³

Desakan Pengerusi RIDA itu mendapat simpati daripada *Manchester Guardian*, sebuah akhbar ternama di England. Menurut akhbar itu, Darurat telah mengambil peruntukan yang banyak, tetapi soal memajukan petani desa mesti dititikberatkan. Mengikutnya:

Over three quarters of Malaya's population live in villages with under a thousand inhabitants and cooperation of Malays and Chinese will continue to be difficult as long as the backward Malay peasant is so largely at the mercy of the Chinese middlemen.⁹⁴

Tindakan kerajaan British mengurangkan perbelanjaan RIDA dilakukan kerana ada anggapan bahawa :-

RIDA nampaknya telah menggunakan wang yang banyak, kekurangan kakitangan telah dijadikan alasan kepada rancangan yang gagal, belanja yang diperuntukkan bagi tahun 1952 masih belum digunakan. Bagi tahun 1953 RIDA juga meminta peruntukan yang banyak.⁹⁵

Akibat daripada tindakan British itu, projek RIDA terpaksa dikurangkan pada tahun 1954.⁹⁶ Bantuan British memajukan ekonomi orang Melayu melalui RIDA terancam kerana perbelanjaan Darurat dan pembinaan kampung-kampung baru terlalu tinggi.

RIDA juga mempunyai kelemahan dalam pelaksanaannya.⁹⁷ Ini berpunca daripada sikap peminjam RIDA dan orang Melayu sendiri. Ramai daripada peminjam RIDA yang tidak berpengalaman dalam perniagaan yang mereka ceburi. Akibatnya, perniagaan yang dijalankan mengalami kerugian.⁹⁸ Ada juga yang menggunakan pinjaman itu untuk perkara-perkara lain seperti membeli perabot, barang kemas dan motokar.⁹⁹ Bagi nelayan pula seperti di Telok Kumbar, Pulau Pinang, mereka enggan menangkap ikan di laut dalam.¹⁰⁰ Pekebun getah kecil pula enggan menghantar getah mereka ke kilang RIDA, seperti di Grisek, Muar, kerana lebih percaya kepada orang tengah yang lebih mudah meminjamkan wang.¹⁰¹ Sikap ini menggagalkan rancangan kecil dan besar RIDA.

Penglibatan Dato' Onn dalam *Independence of Malaya Party* (IMP) dan Parti Negara (PN) mengurangkan sambutan sebahagian besar orang Melayu, terutama ahli UMNO. Dato' Onn yang telah keluar daripada UMNO kerana gagal menjadikan UMNO sebagai parti antara kaum pada bulan Ogos 1951, telah menubuhkan IMP dan Parti Negara (PN) yang menjalankan dasar kerjasama bangsa dalam sebuah parti. Tindakan Dato' Onn itu tidak digemari oleh kebanyakan orang Melayu. Ini memberi kesan kepada projek RIDA yang dianggap sebagai rancangan parti IMP/PN yang cuba melemahkan UMNO. Misalnya dalam projek menternak ikan air tawar di Selangor, ada ahli UMNO yang melihat ia

hanya diberikan kepada mereka yang pro-Dato' Onn dan ahli PN. Ini menyebabkan ahli UMNO tidak menyokong projek RIDA selepas tahun 1951.¹⁰² Begitu juga dengan beberapa projek membina balai raya di Kuala Terengganu. Ahli UMNO memulanya kerana dikatakan adalah projek PN.¹⁰³

Bagi pemimpin UMNO pula, mereka melihat Dato' Onn menggunakan RIDA untuk mengambil hati orang Melayu dan dengan itu meluaskan pengaruh IMP dan PN. Ini menyebabkan mereka membidas Dato' Onn dengan menunjukkan beberapa kegagalan dalam projek RIDA. Misalnya Aziz Ishak, ahli Majlis Kerja UMNO yang kemudian menjadi Menteri Pertanian dari tahun 1957 sehingga 1963, dalam MPP pada bulan September 1952, membangkitkan kerosakan mesin mengisar kelapa kering sehingga Kilang Minyak Kancong Darat Selangor mengalami kerugian.¹⁰⁴ Pada bulan Mac 1953 pula beliau membangkitkan soal kerosakan motobot menangkap ikan yang terlalu kerap sehingga Syarikat Kerjasama Pemasaran Ikan Batu Laut mengalami kerugian dan terpaksa ditutup.¹⁰⁵

Bidasan seperti ini mengurangkan penghargaan orang Melayu terutama ahli UMNO terhadap kegiatan Dato' Onn dalam RIDA. Masalah kemiskinan dan kemunduran ekonomi orang Melayu luar bandar ialah satu perkara yang sangat besar dan berat. Ia bukan sahaja melibatkan soal kewangan dan struktur RIDA itu, tetapi lebih utama ialah kesedaran dan sikap orang Melayu itu sendiri untuk membaiki masalah itu.¹⁰⁶

Walaupun terdapat masalah dan kegagalan, namun RIDA dikatakan telah berjaya dalam beberapa segi. Mengikut Gerald Templer, Pesuruhjaya Tinggi, RIDA berjaya dalam membentuk syarikat kerjasama yang menjadi agen pemasaran bagi hasil kampung.¹⁰⁷ Penyata Fiennes pula mengatakan projek-projek traktor RIDA adalah berfaedah dan patut diperluaskan lagi.¹⁰⁸

RIDA juga dilihat berjaya sedikit sebanyak mengubah sikap dan pendirian orang Melayu luar bandar. Mengikut Gerald Templer, kemudahan infrastruktur akan mengurangkan sikap suka berhijrah ke bandar oleh penduduk luar bandar.¹⁰⁹ Latihan RIDA pula dapat mengurangkan sikap "tidak apa" orang Melayu. Sebuah akhbar Inggeris Singapura, *Singapore Standard*, pula mengatakan, dengan galakan berniaga, orang

Melayu menjadi bertambah yakin kepada kebolehannya.¹¹⁰ Dengan itu RIDA sebenarnya adalah campuran di antara kejayaan dan kegagalan.¹¹¹

Walaupun RIDA di bawah Dato' Onn mengalami kelemahan-kelemahan tertentu, tetapi ini tidaklah mustahak jika dibandingkan dengan kepentingan RIDA itu kepada orang Melayu. Dengan penubuhan RIDA, bukan sahaja masalah ekonomi orang Melayu cuba dikenali dan diatasi, tetapi ia menjadi satu dasar pentabdiran Tanah Melayu yang kekal sehingga hari ini. Dasar memajukan ekonomi orang Melayu sentiasa menjadi tanggungjawab kerajaan yang memerintah, secara berperlembagaan.¹¹² Sebuah Kementerian Pembangunan Luar Bandar ditubuhkan pada tahun 1959 di bawah Timbalan Perdana Menteri, Dato' Abdul Razak, khas untuk menjalankan tanggungjawab itu. Beliau tentunya meneruskan idea Dato' Onn kerana beliau salah seorang pegawai RIDA. Kemudian badan-badan seperti Lembaga Padi Negara (LPN), RISDA dan FELDA ditubuhkan bagi tujuan tersebut.¹¹³

Penubuhan RIDA yang didesak oleh Dato' Onn itu juga melahirkan kesedaran terhadap masalah kemiskinan dan kemunduran ekonomi orang Melayu sebagai satu masalah besar penduduk luar bandar. Konsep kemiskinan orang Melayu ini sentiasa digunakan oleh parti politik. Misalnya dalam pilihanraya 1955, walaupun soal kerakyatan, bahasa kebangsaan dan kedudukan istimewa Melayu menjadi perkara utama, tetapi kemiskinan orang Melayu luar bandar menjadi perkara yang sentiasa diselitkan dalam kempen politik semasa pilihanraya tersebut.¹¹⁴ Ia tetap menjadi salah satu perkara yang digemari oleh parti-parti politik hari ini.¹¹⁵ Konsep kemiskinan luar bandar itu kemudian dijadikan bidang kajian yang penting oleh para ilmuan. Ungku Abdul Aziz yang terlibat sebagai penasihat kepada RIDA pada tahun 1952, menjadikan bidang ini sebagai punca kepakaran beliau. Penglibatannya dengan RIDA secara dekat telah membolehkan beliau mengkaji, menulis dan menghasilkan kertas kerja tentang kemiskinan orang Melayu.¹¹⁶ Adanya pengkajian yang bersungguh-sungguh terhadap bidang ini oleh Ungku Abdul Aziz dan pengkaji selepasnya menunjukkan kesedaran Dato' Onn, UMNO dan RIDA terhadap kemiskinan dan kemunduran ekonomi luar bandar dan orang Melayu adalah sesuatu yang jitu.

Maka, bolehlah dikatakan, walaupun ada kegagalan dan kelemahan dalam projek RIDA di bawah pimpinan Dato' Onn Ja'afar, namun yang lebih penting daripada itu ialah idea dan konsep yang telah diwujudkan oleh RIDA itu sendiri. Dato' Onn telah meletakkan RIDA asas yang kuat dalam perlembagaan PTM hasil daripada idea yang didapatinya dalam memimpin orang Melayu sejak dari tahun 1930-an. Melalui desakannya kepada British pada tahun 1948 dan 1950, Dato' Onn melalui RIDA berusaha mengatasi satu masalah besar orang Melayu yang berjalan sehingga hari ini, iaitu kemiskinan luar bandar. RIDA dengan itu terus menjadi agen utama kerajaan selepas merdeka untuk menubuhkan agensi lain di bawah nafas yang sama, untuk menjalankan tugas yang sama, iaitu membantu memperbaiki ekonomi Melayu. MARA, adik RIDA yang ditubuhkan pada 1965, terus berkembang menjadi satu 'synonym' dan indeks kelemahan ekonomi orang Melayu masa kini.

NOTA

- ¹ RIDA ialah pendekan untuk Rural Industrial Development Authority.
- ² UMNO, atau United Malays National Organization, ditubuhkan secara resmi pada 11 Mei 1950 di Johor Baru. Ia adalah badan gabungan persatuan-persatuan Melayu di peringkat negeri yang telah berkongres di Kuala Lumpur pada 1-4 Mac 1945 kerana menentang Malayan Union. UMNO kekal sehingga ke hari ini.
- ³ Dato' Onn Jaafar adalah pengasas UMNO dan Yang DiPertua yang pertama. Beliau lahir pada tahun 1895 dan adalah anak kepada Dato' Jaafar Mohamad, Menteri Besar Johore yang pertama. Dato' Onn menjadi pemimpin UMNO sehingga akhir 1951 sebelum menubuhkan Independence of Malaya Party (IMP) pada tahun 1951 dan Parti Negara pada 1954. Beliau meninggal dunia pada 1962.
- ⁴ Antaranya Syed Sheikh Al-Hadi, Abdul Rahim Kajai, Dato' Onn Jaafar, Ibrahim Haji Yaakob, Ahmad Boestamam, Zainal Abidin Ahmad (Za'ba), Haji Abbas Taha dan ramai lagi.
- ⁵ Antaranya, Za'ba, seorang reformis Melayu, banyak menulis mengenai kemiskinan dan kemunduran orang Melayu. Dalam rencananya yang bertajuk "Kemiskinan Orang-Orang Melayu" yang diterbitkan dalam

akhbar *Al Ikhwan* bulan Mac 1927, Za'ba mengatakan kemiskinan orang Melayu bukan sahaja kemiskinan wang ringgit tetapi juga ilmu pengetahuan dan sikap hidup. Sikap ini menjadikan orang Melayu mundur dalam kehidupan mereka. Lihat Abdullah Husein dan Khalid Hussain, *Pendita Za'ba dalam Kenangan*, hlm. 206-220. Untuk keterangan lanjut lihat Adnan Hj. Nawang, "Biografi Za'ba dengan Rujukan Khas kepada Perjuangannya", tesis M.A. Universiti Malaya, 1982.

- ⁶ Antaranya Penang Peranakan Club; Persatuan Islam Singapura; Kastam Zaria Club, Kuala Kangsar; Persekutuan Keharapan Belia, Johor; Persekutuan Indera Kayangan, Alor Setar; Persekutuan Perbahatan Orang Islam Muar; Persekutuan Guru-Guru Melayu; Persekutuan Guru-Guru Islam; Sharikat Perniagaan dan Pertukangan Melayu, Kuala Kangsar; Better Living Societies, Negeri Sembilan; Maharani Company, Muar; Kesatuan Melayu Singapura dan lain-lain lagi. Lihat W.R. Roff, *The Origins of Malay Nationalism*, UMP, Kuala Lumpur, 1967.
- ⁷ Seperti Persatuan Melayu Terengganu, Persatuan Melayu Pahang dan Perikatan Melayu Perak.
- ⁸ Untuk rujukan lanjut mengenai hal ini lihat Ramlah Adam, *UMNO: Organisasi dan Kegiatan Politik*, Kota Bharu, Kelantan 1978, hlm. 68-72. Lihat juga R.J. Stockwell, *The Malayan Union: British Policy and Malay Reaction*, Monograph No. 8, JMBRAS, 1980, hlm. 109-112.
- ⁹ Nabir bin Haji Abdullah, *Maahad Il Ihya Assyariff Gunung Semanggul 1934-1959*, Jabatan Sejarah, UKM, Bangi, 1976, hlm. 124-129.
- ¹⁰ Perbincangan dalam Proceedings of Federal Council, 1948-1954, cukup banyak membincangkan hal ini. Lihat, sebagai contoh, kenyataan ini:

"not enough is being done by the government for the very people in the kampungs and in the rural areas who have been the most loyal and who have supported the government and administration. I feel it is my duty to make it clear not only to the government but also to this Council, the intense feeling existing at the moment amongst the young lads - the Malay young lads in the rural areas at what they consider a highly discriminatory attitude of their allocating vast sums of money on what government considers Emergency measures while at the same time that government is not prepared to give sufficient allocation for the necessary requirement of

those kampungs areas". Dato' Onn Jaafar, Menteri Besar Johor dalam *Proceedings of Federal Legislative Council*, (Third Session) March 1950 to January 1951, "Draft of Federal Estimates 1951", 21st November 1950.

- ¹¹ David Lim, *Economic Growth and Development in West Malaysia, 1947-1976*, Kuala Lumpur, Oxford University Press, 1973, hlm. 54.
- ¹² Ibid.
- ¹³ Pada tahun 1909-1910 di Negeri Sembilan, 2/3 daripada kelulusan yang diberi kepada orang Melayu ialah bagi membuka kebun-kebun kecil. Hanya satu permohonan diluluskan bagi 100 ekar yang dipunyai oleh seorang kaya tradisional. J.H. Drabble, *Rubber in Malaya 1876-1922: The Genesis of the Industry*, Kuala Lumpur, Oxford University Press, 1973, hlm. 72.
- ¹⁴ Arahan ini dibuat oleh Residen Selangor, H.C. Belfield kepada pegawai-pegawai Selangor pada tahun 1905. A.R. (Assistant Resident) Selangor, 1905.
- ¹⁵ Dalam buku R.D. Hill, *Rice in Malaya: A Study in Historical Geography*, Kuala Lumpur, Oxford University Press, 1977, tidak menunjukkan sebarang usaha ke arah ini. Padi semata-mata berkembang sebagai pertanian orang Melayu. Lim Teck Ghee mengatakan ada usaha British mengadakan tali air di kawasan tertentu bagi memajukan pertanian padi. Tetapi usaha ini sangat kecil jika dibandingkan dengan kegiatan British dalam memajukan getah. Dengan itu bolehlah dikatakan tidak ada usaha British yang bersungguh-sungguh untuk memajukan pertanian padi. Lim Teck Ghee, *Peasants and their Agricultural Economy in Colonial Malaya*, Kuala Lumpur, Oxford University Press, 1977.
- ¹⁶ *Warta Malaya*, 12 Ogos 1930.
- ¹⁷ Ucapan Pesuruhjaya Tinggi Negeri-negeri Melayu Bersekutu dalam Persidangan Pertanian pada 20 Julai 1932, mengatakan bahawa: "To my mind a picture of the ideal Malay homestead would be a small area of rice field combined with a small area of kampung land, on the latter should be planted fruit trees of suitable types. They should also be an area for vegetables and a certain stock of poultry should be kept and the lesson of the past is, however that money crops should on no account be allowed to

supplant food crops". Dipetik daripada Li Dun Jen, *British Malaya: An Economic Analysis*, Kuala Lumpur, Ihsan, 1982, hlm. 66.

- ¹⁸ *Malay Mail*, 11 November 1948.
- ¹⁹ CO557/6020, Surat Dato' Onn kepada Henry Gurney, 26 June 1950.
- ²⁰ *Malay Mail*, 11 November 1948.
- ²¹ CO537/4790, surat G.H. Hall kepada Henry Gurney, 22 December 1948.
- ²² Kerjasama yang dimaksudkan oleh Dato' Onn ialah kesanggupan orang Melayu menjadi tentera, pengawal kampung dan mata-mata khas pada zaman darurat. CO537/6020, surat Dato' Onn kepada Henry Gurney, 26 June 1950.
- ²³ *Malay Mail*, 11 November 1948.
- ²⁴ Ibid.
- ²⁵ Ibid.
- ²⁶ Tuntutan-tuntutan lain ialah perlantikan Timbalan Pesuruhjaya Tinggi Melayu dan pembesaran tentera. CO537/4790, surat J.J. Paskin kepada Henry Gurney, 23 December 1948.
- ²⁷ Parliamentary Debates, House of Commons 1948, London, hlm. 38.
- ²⁸ British enggan memenuhinya kerana perbelanjaan Tanah Melayu telahpun berjumlah \$61,500,000 pada tahun 1949. CO537/4790, surat J.J. Paskin kepada Henry Gurney, 26 June 1949.
- ²⁹ CO537/6020, surat Dato' Onn kepada Henry Gurney, 26 June 1950 dari Johor Bahru.
- ³⁰ CO1022/174, Savingsrams. CLC, adalah satu badan jawatankuasa antara kaum yang ditubuhkan pada 10 January 1949. Ia dianggotai oleh wakil-wakil pelbagai kaum yang tinggal di Tanah Melayu. British sebagai pendorong kepada CLC, telah mendesak layanan samarata dalam soal kerakyatan diberikan kepada semua bangsa. Dasar *jus soli* seperti tahun 1946 diperkenalkan. CLC juga mendesak orang dagang dijadikan rakyat

raja Melayu bagi negeri-negeri Melayu. Ini akan membolehkan perlantikan mereka sebagai ahli Majlis Mesyuarat Negeri dan memiliki tanah secara individu di negeri-negeri tersebut. CLC juga menggalakkan kewarganegaraan anak angkat dan isteri-isteri bukan warganegara dibenarkan menjadi rakyat Persekutuan Tanah Melayu. CLC juga mencadangkan kelonggaran kepada ujian Bahasa Melayu. Untuk keterangan lanjut lihat Statement by Communities Liaison Committee, UMNO/SG 19/50.

- ³¹ South East Asia, 16 January 1992.
- ³² CO537/6020, surat Dato' Onn kepada Henry Gurney, 26 June 1950, mengatakan "Regarding the Rural and Industrial Authority... I fully realize the importance of the project and the necessity to make early start, so as to prove to the sceptical that the interests of the rural population is a major plank in the government programme ... the project will be of great benefit to the Malays and the rural population generally".
- ³³ CO537/6020, Communities Liaison Committee.
- ³⁴ CO537/6020, Communities Liaison Committee.
- ³⁵ John Cloake, *Templer: Tiger of Malaya: The Life of Field Marshal Sir Gerald Templer*, London, Harrap, 1985, hlm. 220; Lee Soo Ann, *Economic Growth and Public Sector in Malaya and Singapore 1948-1960*, hlm. 51.
- ³⁶ Ada 3 kumpulan menentang Dato' Onn:
- (a) Cerdikpandai Melayu seperti Mahathir Mohamad (Che D.E.T.) yang melihat tukarganti politik dengan ekonomi itu tidak akan memberi jaminan kepada kejayaan ekonomi orang Melayu. Suratnya kepada *Straits Times*, 16 Mei 1950.
 - (b) golongan kiri Melayu dalam *Utusan Melayu* (UM). UM menganggap ia sebagai 'satu sedekah' dari British dan Dato' Onn 'pak turut' British dan mencadangkan Dato' Onn meletakkan jawatan sebagai YDP UMNO. *Utusan Melayu*, 12 Julai 1950 dan 20 Oktober 1950.
 - (c) Sultan Kedah, Sultan Badlishah yang tidak mahu menerima Dato' Onn sebagai wakil orang Melayu mendesak bantuan ekonomi dari

British dan perlantikan Timbalan Pesuruhjaya Tinggi Melayu. *Malay Mail*, 19 Oktober 1984.

- ³⁷ C0537, The National Service.
- ³⁸ *Straits Times*, 9 Oktober 1950.
- ³⁹ *Straits Times*, 14 Mei 1951.
- ⁴⁰ *Warta Negara*, 25 Ogos 1950. Pemergian Dato' Onn memang dirancang awal, tetapi terpaksa ditangguhkan kerana soal kerakyatan CLC yang terpaksa dibalas oleh UMNO.
- ⁴¹ C0537/7297, surat Dato' Onn kepada Henry Gurney, 6 Januari 1951.
- ⁴² *Straits Times*, 26 Februari 1951, ucapan Dato' Onn di Pulau Pinang tentang RIDA.
- ⁴³ Gayl D. Ness, *Bureaucracy and Rural Development in Malaysia*, Berkeley, University California Press, 1967, hlm. 126-127,
- ⁴⁴ Lembaga itu mengandungi ketua-ketua jabatan kerajaan Persekutuan, tiga orang wakil yang dilantik oleh Menteri Besar dan seorang wakil oleh Resident-Commissioner dan enam orang wakil tidak rasmi (ex-officio) daripada orang Melayu, Cina, India dan Eropah. Lembaga ini akan menyaring projek-projek yang dicadangkan oleh jawatankuasa kecil.
- ⁴⁵ Jawatankuasa itu ditubuhkan khusus bagi mengendalikan soal padi, getah, perikanan, kelapa kering, kraftangan, sayur-sayuran, kemajuan tanah, latihan dan pelajaran, kebajikan, perhubungan dan kerja raya dan kelengkapan mekanikal. *Minutes dan Council Papers of Federal Legislative Council*, 25 April 1951, hlm. 14.
- ⁴⁶ Lembaga negeri dianggotai oleh seorang pegawai kerajaan yang kanan (kerana Menteri Besar atau Setiausaha Kerajaan Negeri seperti yang ditetapkan pada awalnya sangat sibuk dengan tugas-tugas pentadbiran yang lain). Anggota-anggota lain lembaga itu mestilah terdiri dari ahli-ahli yang boleh memberi faedah terutama dalam bidang teknikal dan pengetahuan yang betul mengenai kehidupan luar bandar. *Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council*, 25 April 1951, hlm. 16.

- ⁴⁷ Untuk melihat peranan tradisional penghulu, lihat Syed Hussein Ali, *Malay Peasants Society and Leadership*, hlm. 116-131.
- ⁴⁸ Ucapan di Radio Malaya oleh Dato' Onn Jaafar pada 8 Disember 1950 berkenaan dengan Lembaga Kemajuan Perusahaan Kampung, UMNO/SC 178/50.
- ⁴⁹ CO537/6018, Communities Liaison Committee.
- ⁵⁰ Federation of Malay, *Proceedings of Federal Legislative Council* (Third Session) January 1951 to February 1952, "Scheme for the Reorganisation of the Rural and Industrial Development Authority", 25 April 1951.
- ⁵¹ Federation of Malaya, *Proceedings of Federal Legislative Council* (Fourth Session) March 1953 to January 1954., "The Rural Development Authority Bill 1953", hlm. 710-711.
- ⁵² Ibid., hlm. 717.
- ⁵³ Dr. Ismail dikalahkan dengan 47 lawan 17 undi. Ibid., hlm. 724.
- ⁵⁴ Antara lain yang hadir ialah Dato' Thuraisingham, Colonel H.S. Lee, Dato' Panglima Bukit Gantang. John Cloake, *Templer, Tiger of Malaya, The Life of Field Marshall Sir Gerald Templer*, London, Harrap, 1985, hlm. 297.
- ⁵⁵ C01022/253, Dato' Onn and RIDA.
- ⁵⁶ *Straits Times*, 9 Februari 1951.
- ⁵⁷ UMNO/SG 145/51, Kenyataan Dato' Onn mengenai RIDA
- ⁵⁸ Ini tidak banyak, hanya 10 biasiswa sahaja yang dapat dikesan. Temuramah dengan Abdul Rashid Ahmad, 16 Ogos 1982.
- ⁵⁹ Projek traktor itu dijalankan secara sewaan kepada petani. Ada juga syarikat kerjasama yang membeli traktor kecil. Antara projek besar menggunakan traktor ialah di Kelantan yang bermula pada 25 April 1951 dengan belanja \$20,750 dan di Tanjung Karang, Selangor, dengan belanja \$31,500. Pada tahun 1952 projek yang sama dibuat di Kedah, Perak dan Terengganu. Begitu juga bagi tahun 1953, Johor mendapat peruntukan

\$19,595 bagi tujuan tersebut. *RIDA Progress Report, 1st July 1952 to December 1952* dan *RIDA Report up to December 1952, no. 35, 31 December 1953, hlm. 1-48 dan no. 45, hlm. 1-46.*

- ⁶⁰ Pinjaman telah diberikan kepada Persekutuan Syarikat Kerjasama Perlis sebanyak \$300,000 pada tahun 1951, Syarikat Kerjasama Pengguna Kota Kuala Muda Kedah sebanyak 561,000 pada tahun 1952. Central Kedah Cooperative Banking Union mendapat pinjaman sebanyak \$200,000 pada tahun 1952. *RIDA Progress Report, 1st July 1952 to December 1952, Federal Legislative Council (Fifth Session) March 1952 to February 1953, 19/3/52, B125-B150 dan No. 35, 31/12/53, hlm. 1-48.*
- ⁶¹ Antaranya di Changkat Melintang, Perak, di Melaka dan Kelantan. Antaranya Shaari Mohd. Ali \$2000 dan Mohamed Walleh \$1000. *Ibid.*
- ⁶² Kilang getah dibina di Kelantan, Terengganu, Selangor dan Johor. Kilang getah yang terbesar dibina di Grisek, Muar, dengan peruntukan \$323,000.00 Lain-lain kilang besar dibina di Ulu Langat, Perak dan di Sungei Buluh, Melaka. CO1022/253, Savingram 821, 4/5/53.
- ⁶³ Di Negeri Sembilan telah diadakan pertunjukkan motorbot bagi nelayan pada bulan November 1952. CO 1922/253.
- ⁶⁴ Di Kelantan pada tahun 1952 diperuntukkan sebanyak \$29,000.00 di Terengganu juga diperuntukkan sebanyak \$29,240.00 di Selangor sebanyak \$20,000.00. *RIDA Report from July 1952 to 31 December 1952. Minutes and Council Papers of Federal Legislative Councils (Fourth Session) March 1953 to January 1954, 6/5/33, hlm. 58-80.*
- ⁶⁵ Fakir Lahom, Melaka - \$1670, Mohd. Khairi, Melaka - \$1000; Hitam Muda, Melaka - \$500; Abdul Majid, Kuala Kurau - \$20000, Osman Be. Johor - \$600, Budin Manap, Melaka - \$900; Awang Din, Perak - \$800; Negeri Sembilan - \$4000; Haji Osman, Kedah - \$500; *RIDA Progress Report to end of 1951, No. 24/52, Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council (Fifth Session) March 1953 to February 1955, 19/3/52, hlm. 38-52.*
- ⁶⁶ Satu projek menyediakan padang ragut dimulakan di Gemencih, Negeri Sembilan. Di Selangor pula pada tahun 1951 telah diadakan satu projek mengimport anak-anak ayam dan itik United Kingdom yang boleh mengeluarkan telur ayam dan itik yang besar dan menguntungkan di segi

pasaran. Bagi tahun 1952 pula satu pinjaman kecil telah diberikan kepada Ahmad bin A. Manaf, Lahu, Negeri Sembilan - \$980; A. Hamid bin Talib, Ulu Triang, Negeri Sembilan - \$1000, *Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council* (Sixth Session), 31/1/2/53, hlm. 53-56.

- ⁶⁷ Perusahaan ini seperti kelapa kering, kraftangan, perabot marmar, perusahaan batik dan lain-lain. Pinjaman pertama yang diberi oleh RIDA ialah kepada Kancong Darat Co-operative Coconut Oil Milling Society, Banting pada tahun 1951. Pinjaman sebanyak \$21,500 dengan faedah 4% setahun akan digunakan bagi menambahkan lagi mesin yang telah dipasang pada akhir tahun 1951. *RIDA Report up to 1st December 1951, No. 24/1952, Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council* (Fifth Session) March 1952 to Februari 1953, 19/3/51, hlm. 57.
- ⁶⁸ Empat buah jambatan yang dibuat di Chubang Ampat/Jalan Kuala Jumbu telah siap dibuat dan dapat digunakan pada hujung tahun 1951. Begitu juga dengan dua jambatan kecil di Jalan Kadok/Jalan Bela Kelantan, telah siap pada bulan November 1951. Di Perak juga projek membina jambatan kecil dibuat oleh RIDA. Sebanyak 20 buah projek jalan merah seperti ini telah dijalankan di Johor, Perak dan Selangor. *RIDA Report up to 31st December 1951, No. 24/52, Minutes and Council Papers of Federal Legislative Councils*, (Fifth Session) March 1952 to February 1953, hlm. 87-72.
- ⁶⁹ Antara projek air paip itu ialah di Kuala Muda Kedah - \$127,000 di Sik, Kedah - \$44,000., di Wakaf Baru, Kelantan - \$13,000, di Johor - 5 perigi telah dibina, di Perak - 2 perigi dan di Selangor - 5 perigi konkrit. *RIDA Report up to 31st December 1951, No. 2452 dalam FLCP 19/3/52, hlm. 145-146.* Bagi tahun 1952, di Perak dibina sebanyak 50 buah perigi, di Selangor 9 buah, di Kelantan 5 buah. Pada tahun 1953 pula di Kedah, iaitu di Anak Bukit satu paip telah dibina dengan belanja \$180,000. Di Pahang di bina 23 buah perigi. Pada tahun 1953 itu terdapat 104 buah perigi telah dibina. *RIDA Report from 1st July 1952 to 31st December 1952, No. 35/53. Minutes and council Papers of Federal Legislative Council*, (Sixth Session) March 1953 to January 1954, 6/5/53, hlm. 160.
- ⁷⁰ Pada tahun 1951 sahaja telah dirancang sebanyak 44 buah balai raya dan 33 buah daripadanya adalah di Pahang. Pada tahun 1952 pula di Selangor sahaja telah ditambah sebanyak 21 buah dan bagi tahun 1953 pula sebanyak 74 buah. Selaras dengan kepentingan itu, satu rang undang-undang yang dipanggil sebagai Community Development telah

dikemukakan oleh Dato' Onn sebagai Ahli Dalam Negeri di MPP pada November 1954. *RIDA Report from 1st January 1953 to 30th June 1953, No. 84/553, Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council (Sixth Session) March 1953 to January 1954, 6/5/53, hlm. 282-284.*

- ⁷¹ Antaranya Syarikat Kerjasama Getah Gerisek yang dibuka pada 17/2/53. Ia mengandungi 7 buah tempat mengumpul getah. CO 1022/253, Johore Government Press Statement.
- ⁷² CO 1022/254, Federation of Malaya, Government Press, 30/11/53.
- ⁷³ CO 1022/253, High Commissioner's Speech, 19/11/52.
- ⁷⁴ Antaranya 40 orang ketua kampung di Ipoh dilatih dengan teknik pertanian dan kempimpinan pada tahun 1952. Latihan 3 tahun bagi 10 orang pemuda di Rubber Research Institute, Kaula Lumpur pada tahun 1953. Limabelas orang pemuda di latih menggunakan bot dan menangkap di laut dalam di Telok Kumbar, Pulau Pinang. Latihan tukang Emas di Serdang. Seminar penghulu-penghulu di Kuala Lipis, Pahang (1951) CO 1022/253. Latihan jangka pendek 3 bulan kepada pemuda-pemuda di School of Mechanical Cultivation, Ipoh. Latihan urusan rumah tangga bagi wanita diadakan di Kuala Pilah, Negeri Sembilan. Sekolah urusan rumah tangga dibina di Kuala Lumpur pada 1/9/50. Latihan Kejuruteraan juga diadakan di Junior Technical School, Kuala Lumpur. Latihan pengurusan ladang getah dan padi juga diadakan. Begitu juga dengan latihan perikanan. *RIDA Report from 1st January 1952 to 30th June 1952, No. 65/52.*
- ⁷⁵ CO 1022/253, SEA 182/183 dan CO 1022/253, Federal Government Press Statement 6/53.
- ⁷⁶ CO 1022/253, SEA 182/183, *Singapore Standard* 6/8/52.

77 Hal ini boleh dilihat dengan jelas dalam rajah ini:

Nama Negeri	Jumlah Projek RIDA dan Lembaga Pembangunan			Jumlah Projek Negeri
	1951	1952	1953	
Kedah	4	15	13	32
Kelantan	11	14	29	54
Melaka	2	4	5	11
N. Sembilan	2	18	24	44
Selangor	36	5	18	59
Perak	9	26	34	59
Perlis	1	-	3	4
Pulau Pinang	1	1	2	4
Terengganu	-	3	9	12
Johor	27	7	31	65
Pahang	37	1	22	60
Jumlah	131	94	190	414

Dipetik daripada laporan RIDA tahun 1951, 1952, 1953 dan 1954 dalam *Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council, Second to Sixth Session, 1951 to 1955*, Kuala Lumpur, Government Press, 1951.

78 Lihat Laporan RIDA 1951-1954, dalam *Minutes and Council Papers of Federal Legislative Council, 1951-1955*, Kuala Lumpur, Government Printers, 1951-1955, CO 1023/253, Kelantan, Government Press.

79 CO 1022/253, memorandum RIDA daripada Dato' Onn sebagai Pengerusi RIDA, D.A.M. Fiennes 1956. Penyata di atas Lembaga Kemajuan Kampung dan Perusahaan, Pejabat Kerajaan Alor Setar, hlm. 3.

80 *Straits Times*, 21/1/51.

81 CO 1022/253, Federated Malay States Savingram, 1622, 12/8/52.

82 *Straits Times*, 21/1/51.

83 CO 1022/253, Federated Malay States Savingram, 1622, 12/8/52.

84 D.A.M. Fiennes, Penyata Di atas Lembaga Kemajuan Kampung dan Perusahaan, hlm. 4.

- ⁸⁵ CO 1022/253, Exco Minutes 14/4/31.
- ⁸⁶ CO 1022/253, Exco Paper 13/10/53. Mengikut Lee Soo Aun, *Economic Growth and the Public Sector in Malaya and Singapore, 1948-60*, hlm. 51, bahawa kerajaan British terus memberi peruntukan tahunan \$4 juta kepada RIDA untuk menjalankan rancangannya dan \$6 juta untuk menjalankan projeknya. Beliau tidak mencatatkan sumber yang dipetikanya.
- ⁸⁷ Federation of Malaya, *Proceedings of Federal Legislative Council*, (Sixth Session) March 1953 to January 1954, "Debates on High Commissioner's Speech, 20/3/53, hlm. 188.
- ⁸⁸ Ray Nyce (ed.) *Chinese New Villages in Malaya, A Community Study*, hlm. xi dan xxix.
- ⁸⁹ John Cloake, *Templer, Tiger of Malaya*, hlm. 274-76.
- ⁹⁰ *Majlis*, 21/3/52. Untuk keterangan lanjut mengenai Tanah Simpanan Melayu lihat Ahmad Nazri Abdullah, *Tanah Simpanan Melayu*, Kuala Lumpur, Dewan Bahasa dan Pustaka, hlm. 19.
- ⁹¹ CO 1022/253, Exco Paper No. 16/1/51.
- ⁹² CO 1022/253, Exco Paper No. 13/9/51.
- ⁹³ CO 1022/253, Exco Paper No. 16/1/53.
- ⁹⁴ CO 1022/253, *Manchester Guardian*, 16/1/53.
- ⁹⁵ CO 1022/254, SEA 102/18301 dan CO 1022/253, *Straits Budget*, 31/7/82.
- ⁹⁶ CO 1022/254, Dato' Onn dalam Majlis Mesyuarat Persekutuan pada 14 Januari 1954.
- ⁹⁷ F.G. Camell 1953, "Communalism and Communism Malaya", *Pacific Affairs*, Jld. XXVI, No. 1, Mac, hlm. 111-112.
- ⁹⁸ D.A.M. Fiennes, Penyata Di atas Lembaga Kemajuan Kampung dan Perusahaan, hlm. 15.

- ⁹⁹ Ibid. hlm. 19.
- ¹⁰⁰ *Straits Budget*, 20/11/52.
- ¹⁰¹ *Straits Budget*, 10/9/51, CO 1022/63, SEA 182/18301.
- ¹⁰² Temuramah dengan Abd. Rashid Ahmad, 16/8/82. Beliau ialah pegawai RIDA yang dipinjamkan bagi tahun 1952 sehingga 1954; K.J. Ratnam, *Communalism and the Political Process in Malaya*, hlm. 78.
- ¹⁰³ Temuramah dengan Hj. Mustapha Abdullah, 18/11/82, Hj. Mutalib Salleh, 16/1/82 dan Wan Mohamed W
- ¹⁰⁴ Federation of Malaya, *Proceedings of Federal Legislative Council*, Mac 1953 - Januari 1954, hlm. 51, 18/3/53.
- ¹⁰⁵ Federation of Malaya, *Proceedings of Federal Legislative Council*, Februari 1952 - Februari 1953 (Fifth Session) 10/9/52, hlm. 342.
- ¹⁰⁶ Lawrence S. Finklestein 1952, "Prospercts for Self-Government in Malaya", *Far Eastern Survey*, Jld. 222, 30 Januari, hlm. 15.
- ¹⁰⁷ CO 1022/253, High Commissioner's Speech to Federal Legislative Council on 19 November 1952.
- ¹⁰⁸ D.A.M. Fiennes, Laporan di atas Lembaga Kemajuan Kampung dan Perusahaan 1953-1955, hlm. 27.
- ¹⁰⁹ CO 1022/253, Federation of Malaya, Exco Minutes, 14/4/51.
- ¹¹⁰ CO 1022/254, Federation of Malaya, Government Press, 30/11/55.
- ¹¹¹ CO 1022/254, Federation of Malaya, Government Press, 30/1/53.
- ¹¹² Donald R. Snodgrass, *Inequality and Economic Development in Malaysia*, East Asian Social Science Monograph, Kuala Lumpur, Oxford University Press, 1980, hlm. 166.
- ¹¹³ Ibid., keseluruhan Bab VII, hlm. 164-197 menerangkan fungsi badan-badan tersebut yang menunjukkan pemecahan tanggungjawab dengan lebih khusus dalam memajukan ekonomi luar bandar.

- ¹¹⁴ Lihat Parti Rakyat, *Anggaran Dasar Parti Rakyat*, Kuala Lumpur, Ibu Pejabat Parti Rakyat, 1955, Appendix.
- ¹¹⁵ Parti Sosialis Rakyat Malaysia (PSRM) menggunakan isu ini dengan tegas dalam kempen pilihanraya sejak tahun 1976. Untuk keterangan lanjut, lihat Ishak bin Saidoo 1986-87, "Parti Sosialis Rakyat Malaysia (PSRM) di Johor 1976-1986", Latihan Ilmiah, Jabatan Sejarah, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.
- ¹¹⁶ Lihat Ungku Abdul Aziz 1957, *Facts and Fallacies on the Malay Economy*, Singapore, University of Malaya (Agriculture Economic IV); Ungku Abdul Aziz 1959, *Rencana-Rencana Ekonomi dan Kemiskinan*, Singapore, Pustaka Melayu. Beliau adalah pegawai ekonomi RIDA 1952.